



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și
autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la
licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite
României la nivelul Uniunii Europene**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 200 din 16.10.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D868/16.10.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit Notei de fundamentare, prin modificările vizate prin prezentul demers normativ, se urmărește corelarea deplină a legislației naționale cu modificările aduse de prevederile art. 8 și art. 12

Consiliul Legislativ este un organism de coordonare și control al activității legislative, care asigură unitatea și coerența sistemului legislativ, în conformanță cu principiile și normele europene și naționale.

din Regulamentul delegat (UE) 2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 de completare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea de norme privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

De asemenea, prin proiect, se are în vedere și asigurarea utilizării eficiente a *sumelor provenite din licitarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în domeniile stabilite prin Directiva 2003/87/CE revizuită*.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, pentru fluența și claritatea textului, propunem ca **finalul paragrafului doi** să fie redat sub forma: „și **care** reprezintă un pas important către obiectivul de a realiza o Uniune **Europeană** neutră din punct de vedere climatic până în **anul 2050**”.

La **paragraful trei**, din același considerent mai sus arătat, propunem inserarea expresiei „**data de**” în fața sintagmei „11 decembrie 2019” și a termenului „**anul**” în fața numărului „2050”.

Prima parte a observației de mai sus este valabilă și pentru **paragraful nouă**.

La **paragraful patru**, pentru corectitudinea informației juridice asupra actului juridic european, se impune înlocuirea sintagmei „Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului (Legea europeană a climei)” cu sintagma „**Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 («Legea europeană a climei»)**”.

Reiterăm prezenta observație și în cazul trimiterii la Directiva 2003/87/CE, care trebuie redată sub forma „**Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului**”.

Precizăm faptul că citările ulterioare ale acestor acte se vor face fără a mai fi menționat titlul lor.

De asemenea, propunem revederea formulării „Directiva 2003/87/CE a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/958 și Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului, cu scopul de a revizui schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu

efect de seră EU ETS și de a pune în aplicare obiectivele ambițioase”, întrucât este mult prea vagă.

Totodată, pentru concordanță cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm scrierea *in extenso* a abrevierilor „EU ETS”.

La **paragraful cinci**, pentru o informare corectă, sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, cu modificările și completările ulterioare” se va reda astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 **privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **paragraful șase**, pentru rigoarea redactării, se va insera prepoziția „de” în fața termenului „faptul”, din debut.

La **paragraful șapte**, pentru coerență, propunem eliminarea formulării „la art. 10 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011”, din final, ca superfluă.

La **paragraful nouă**, potrivit uzanțelor de redactare, se va elimina abrevierea „art.” din trimiterea la „art. 12”.

4. La art. I, în ceea ce privește părțile dispozitive ale pct. 2 - 8, care prevăd modificarea, completarea și abrogarea unor subdiviziuni ale art. 10, luând în considerare faptul că acest element structural este amendat aproape în integralitate, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca intervenția legislativă să dispună modificarea integrală a acestuia, urmând ca partea dispozitivă a pct. 2 să aibă următoarea formulare:

„2. Articolul 10 va avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele modificate și cele nemodificate și nou introduse, marcate fără indici, iar în fața alin. (1) va figura abrevierea „Art. 10”, iar normele de trimitere vor fi reformulate în mod corespunzător.

Prin urmare, **în acest caz, proiectul va cuprinde doar modificări**, urmând ca la titlu să fie eliminată sintagma „și completarea”, la partea introductivă a art. I să fie eliminată sintagma „și se completează”, iar la părțile dispozitive să fie eliminată sintagma „se modifică și”.

Punctele subsecvente se vor renumera în mod adecvat.

La **actualul pct. 2**, în textul prevăzut pentru **art. 10 alin. (1)**, **partea introductivă**, pentru rigoarea redactării, dar și pentru precizie, propunem ca în loc de „art. 10 alin. (2) și (3) și art. 3d din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare” să fie scris „**art. 3d și art. 10 alin. (2) și (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **pct. 7**, în textul prevăzut pentru **actualul alin. (1⁶)**, pentru o informare corectă, propunem ca citarea Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, să se facă astfel: „art. 8 alin. (2) din **Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice**, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, semnalăm faptul că ar trebui modificat și art. 15² alin. (2) din actul normativ de bază, prin eliminarea titlului legii mai sus menționate.

5. La actualul pct. 10, partea dispozitivă dispune abrogarea art. 11, însă în cuprinsul articolelor în vigoare rămân norme de trimitere la respectivul element structural, cum ar fi: art. 9 alin. (1), art. 12 alin. (1) și (2), art. 15⁵ și 15⁶.

Ca urmare, se impune corelarea soluției de abrogare a art. 11 cu normele din actul normativ de bază care fac trimitere la respectivul articol pentru a se evita procedeul de trimitere la o normă abrogată.

6. La actualul pct. 11, pentru o identificare ușoară, la textul propus este necesară inserarea abrevierii „**Art. 13**” în fața alin. (1).

În textul prevăzut pentru **art. 13 alin. (2)**, **partea introductivă**, pentru fluenta normei, propunem ca sintagma „conform art. 10 alin. (1) lit. a)” să fie redată sub forma „conform **dispozițiilor** art. 10 alin. (1) lit. a)”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din text.

La **lit. a)**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

La **lit. b)**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi.

De asemenea, referitor la textul preconizat pentru **lit. b) pct. (iv)**, pentru utilizarea unei terminologii specifice stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „actul legislativ” cu sintagma „actul normativ”.

7. La **art. II alin. (1)**, pentru o informare completă, propunem redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: **„privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene”**.

La **alin. (2)**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, dar și pentru precizia și fluența normei, sugerăm revederea și reformularea textului „nerepartizate până la data prezentului act normativ, iau destinația stabilită la art. 10 alin. (1) anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, respectiv art. 11 alin. (1) anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

Tot pentru precizie, este necesară menționarea actului normativ din care fac parte normele de trimitere la „art. 10 alin. (1)” și „art. 11 alin. (1)”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin. (3)**.


PREȘEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]

București
Nr. 765/16.10.2025